

Border Force -czy można odwołać się od kary po terminie? Case study z praktyki kancelarii

Otrzymanie decyzji o nałożeniu kary przez brytyjski Border Force nie zawsze oznacza, że przedsiębiorca utracił możliwość jej zakwestionowania. W praktyce wielu przewoźników zgłasza się do kancelarii dopiero po upływie 28-dniowego terminu na wniesienie sprzeciwu, zakładając, że sprawa jest już definitywnie przegrana.

Tymczasem nie zawsze tak jest. Brytyjskie przepisy przewidują bowiem dwa odrębne tryby kwestionowania decyzji, a upływ jednego z terminów nie musi oznaczać całkowitej utraty możliwości zmniejszenia kary.

Poniżej przedstawiamy case study w oparciu o sprawę jednego z naszych Klientów, która dobrze obrazuje różnicę pomiędzy **sprzeciwem od decyzji** (notice of objection) a tzw. **odwołaniem finansowym** (financial means application).

Case study -przedsiębiorca zgłosił się po upływie terminu na sprzeciw

Do Kancelarii zgłosił się Klient, który otrzymał decyzję brytyjskiego Border Force o nałożeniu kary za przewóz osób nieuprawnionych, które wtargnęły do naczepy podczas wykonywania przewozu do Wielkiej Brytanii.

Border Force nałożył karę w wysokości **1 500 GBP na przedsiębiorcę** oraz **1 500 GBP na kierowcę**, przy czym - zgodnie z brytyjskimi przepisami - oznaczało to, że przedsiębiorca odpowiadał nie tylko za własną karę, ale również za karę nałożoną na kierowcę. Decyzja została wydana 7 sierpnia. Zgodnie z pouczeniem zawartym w piśmie termin na wniesienie sprzeciwu (objection) upływał **3 września**, natomiast termin zapłaty kary został wyznaczony na **5 października**.

Klient zgłosił się do kancelarii już po upływie 28-dniowego terminu na wniesienie sprzeciwu. Na pierwszy rzut oka mogło się więc wydawać, że możliwości zakwestionowania decyzji zostały definitywnie utracone. Po przeanalizowaniu sprawy okazało się, że przedsiębiorca nadal pozostawał w terminie do zapłaty kary. Otwierało to możliwość skorzystania z drugiego mechanizmu przewidzianego przez brytyjskie przepisy, tj. złożenia **wniosku o uwzględnienie sytuacji finansowej przedsiębiorcy (financial means)**.

Kara przedsiębiorcy została zmniejszona z **1 500 GBP do 750 GBP**, natomiast kara kierowcy z **1 500 GBP do 629 GBP**. W konsekwencji łączna odpowiedzialność przedsiębiorcy - obejmująca również solidarną odpowiedzialność za karę kierowcy - została zmniejszona z 3 000 GBP do 1 379 GBP. Jednocześnie Border Force wydłużył termin płatności do czasu zakończenia postępowania dotyczącego oceny sytuacji finansowej. Potwierdzają to pisma wydane po rozpoznaniu złożonych przez kancelarię wniosków.

Sprawa ta pokazuje, że nawet po bezpowrotnym upływie terminu na wniesienie sprzeciwu nie zawsze oznacza to utratę możliwości ograniczenia odpowiedzialności finansowej. Jeżeli nie upłynął jeszcze termin płatności kary, warto niezwłocznie przeanalizować możliwość złożenia wniosku w ramach procedury **financial means**, która w praktyce bardzo często pozwala na istotne zmniejszenie wysokości sankcji.

Co szczególnie istotne, w opisanej sprawie nie miało znaczenia, że odwołanie finansowe miało zostać złożone dopiero po upływie terminu na wniesienie sprzeciwu. Kluczowe było jedynie to, aby zostało wniesione **przed terminem płatności kary**, czyli przed 5 października.

W praktyce wysokość ewentualnej redukcji kary nie zależy od tego, czy przedsiębiorca złoży taki wniosek pierwszego dnia po otrzymaniu decyzji, czy kilka dni przed upływem terminu płatności. Border Force ocenia bowiem przede wszystkim sytuację finansową przedsiębiorcy, w szczególności wielkość prowadzonej działalności oraz jego możliwości ekonomiczne. Odpowiednio przygotowana dokumentacja finansowa może zatem prowadzić do istotnego obniżenia kary niezależnie od momentu złożenia odwołania finansowego, o ile nastąpi to przed upływem terminu do zapłaty.

Jakie możliwości odwołania przewiduje Border Force?

W pouczeniu do decyzji Border Force wskazuje dwa odrębne terminy.

Pierwszy dotyczy wniesienia **sprzeciwu (objection)** wobec:

- samego ustalenia odpowiedzialności,
- wysokości nałożonej kary.

Sprzeciw należy złożyć w terminie **28 dni od doręczenia decyzji**.

Drugim terminem jest termin zapłaty kary, który co do zasady wynosi **60 dni od wydania decyzji**.

To właśnie do tego momentu przedsiębiorca może jeszcze skorzystać z procedury związanej z oceną jego sytuacji finansowej (financial means), jeżeli zachodzą ku temu przesłanki.

Sprzeciw od decyzji – kiedy ma zastosowanie?

Sprzeciw służy zakwestionowaniu samej decyzji Border Force. W jego ramach można wykazywać m.in., że:

- przedsiębiorca dochował wymaganych procedur bezpieczeństwa,
- kierowca prawidłowo kontrolował pojazd,
- zastosowano odpowiednie zabezpieczenia naczepy,
- Border Force błędnie ocenił zgromadzony materiał dowodowy,
- wysokość kary została ustalona nieprawidłowo.

Jeżeli sprzeciw zostanie uwzględniony, kara może zostać obniżona albo całkowicie uchylona. Warunkiem jest jednak zachowanie 28-dniowego terminu.

Odwołanie finansowe (financial means)

Po upływie terminu na wniesienie sprzeciwu przedsiębiorca nie zawsze traci możliwość zmniejszenia kary.

Do dnia płatności nadal może zostać złożony wniosek dotyczący sytuacji finansowej przedsiębiorstwa. Jego celem nie jest wykazywanie, że decyzja Border Force była błędna, lecz przedstawienie okoliczności uzasadniających obniżenie sankcji z uwagi na możliwości finansowe przedsiębiorcy.

W praktyce Border Force bierze pod uwagę przede wszystkim:

- wielkość przedsiębiorstwa,
- skalę prowadzonej działalności,
- sytuację ekonomiczną firmy,
- przedstawione dokumenty finansowe.

Dobrze przygotowane odwołanie finansowe może prowadzić do znaczącego zmniejszenia wysokości kary, mimo że sam sprzeciw od decyzji nie jest już dopuszczalny.

Czy można odwołać się po terminie płatności?

Po upływie terminu płatności sytuacja przedsiębiorcy staje się zdecydowanie trudniejsza.

Co do zasady możliwość skutecznego zakwestionowania kary jest wówczas bardzo ograniczona.

W wyjątkowych przypadkach Border Force może zgodzić się na rozpoznanie sprawy mimo przekroczenia terminów, jednak zależy to przede wszystkim od:

- szczególnych okoliczności sprawy,
- przyczyn przekroczenia terminu,
- uznania właściwego urzędnika.

Nie jest to jednak rozwiązanie, na które przedsiębiorca może liczyć jako standardową procedurę.

Dlaczego nie warto zwlekać?

W praktyce przedsiębiorcy często odkładają analizę decyzji Border Force, zakładając, że skoro minął termin na wniesienie sprzeciwu, dalsze działania nie mają już sensu - **to błędne założenie**.

Dopóki nie upłynie termin płatności wskazany w decyzji, nadal może istnieć możliwość ograniczenia wysokości kary poprzez odpowiednio przygotowane odwołanie finansowe.

Każdy dzień zwłoki zmniejsza jednak czas na zgromadzenie dokumentacji finansowej i przygotowanie przekonującego uzasadnienia.

Podsumowanie

Nie każda utrata 28-dniowego terminu oznacza definitywną przegraną z Border Force. Jeżeli przedsiębiorca nadal znajduje się w terminie do zapłaty kary, może w wielu przypadkach skorzystać z procedury **financial means**, która pozwala ubiegać się o obniżenie sankcji z uwagi na sytuację finansową firmy.

Z doświadczenia naszej Kancelarii wynika, że szybka analiza decyzji oraz wybór właściwego trybu działania mają kluczowe znaczenie dla końcowego wyniku sprawy. Dlatego po otrzymaniu decyzji Border Force warto jak najszybciej zweryfikować, które środki prawne są jeszcze dostępne i przygotować odwołanie odpowiadające aktualnemu etapowi postępowania.